**Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан**

**На № 47-1023/19 от 8.04.2019 г.**

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект Порядка предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядков предоставления субсидий для реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018-2020 годы» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее - Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. **Общая информация**
   1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

**Проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246.**

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=1612>.

1.5. Информация о проведении отделом публичных консультаций при поступлении проекта акта низкой степени регуляторной значимости:

**публичные консультации не проводились.**

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 14 по 18 января 2019 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 11 марта по 5 апреля 2019 года посредством размещения указанных документов на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения сведений о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в том числе в целях организации публичных консультаций и информирования об их результатах по адресу: [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru).

В ходе публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 2 предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которые полностью учтены органом-разработчиком.

**2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

***процедуры, предусмотренные пунктами 13-31 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», органом – разработчиком исполнены.***

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

***1. Порядком предоставления субсидий для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, предлагаемым к утверждению проектом акта (далее – Порядок), чётко не определены условия, при которых претендентам оказывается государственная поддержка.***

***По установленным пунктом 6 Порядка требованиям, главный распорядитель бюджетных средств обязан проверять претендентов на получение субсидий и на соответствие этим требованиям на этапе заключения соглашения с получателем субсидий.***

***В связи с этим необходимо чётко определить условия, при которых предоставляется претендентам государственная поддержка, а также дополнить пункт 12 Порядка документами и (или) сведениями, которые запрашиваются в порядке межведомственного информационного взаимодействия.***

***Одновременно основания для отказа претенденту (п. 8 Порядка) в предоставлении государственной услуги должны быть минимизированы и соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 (далее – Общие требования), так как на дату предоставления документов не должно быть каких-либо препятствий для предоставления субсидий, а установленные пунктом 6 Порядка основания для отказа в предоставлении субсидии являются основаниями для отказа в заключении соглашения (договора);***

***2. Пунктом 13 Порядка установлено, что Агентство принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидий.***

***Однако отсутствуют положения об информировании Агентством получателя субсидий о принятом решении, что не обеспечивает соблюдение принципов открытости и прозрачности принятия управленческих решений при предоставлении государственной услуги;***

***3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных необходима для исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и функций организаций, участвующих в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным*** [***законом***](consultantplus://offline/ref=3EBF5522D23B9B8E3E18D1EDC4184CB513CAFB6003DBA02C5ECAAB1ED3PCKEK) ***от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».***

***Однако Порядком не предусмотрено письменное согласие заявителя на обработку персональных данных.***

***В связи с этим считаем необходимым дополнить Порядок пунктом, предусматривающим предоставление письменного согласия заявителя на обработку персональных данных.***

***4. Согласно пункту 17 Порядка получатель субсидий обязан заверить подписью и печатью документы, представляемые в Агентство для получения государственной услуги.***

***Минэкономразвития РД обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью документов, является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью.***

***В связи с этим конец предложения абзаца первого пункта 7 необходимо дополнить словами «(при наличии)»;***

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

***не способствуют возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;***

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

***1. Согласно пункту 14 Порядка возврат средств осуществляется в порядке, установленном законодательством, в случае их нецелевого использования.***

***Однако, данный пункт содержит положения неопределенного характера, так как неясен механизм возврата субсидий.***

***В связи с этим пункт 21 необходимо доработать с учётом пункта 6 Общих требований.***

***В Порядке также необходимо предусмотреть конкретные требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.***

***В целях осуществления главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, обязательным условием заключения договора (соглашения) о предоставлении субсидий должно быть согласие получателя субсидий на проведение контрольно-надзорных мероприятий (ч. 5 ст. 78 БК РФ).***

***В связи с этим пункт 15 Порядка необходимо доработать.***

***2. Согласно подпункту «з» пункта 4 Общих требований предусмотрено, что нормативным правовым актом, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, необходимо установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного Порядка, что не предусмотрено Порядком.***

***В соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Общих требований пунктом 7 Порядка необходимо предусмотреть размер субсидий и (или) порядок расчета размера субсидий с указанием информации, обосновывающий её размер (формулы расчета, порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация, исходя из целей предоставления субсидий), и источника её получения.***

***Порядком определён размер субсидий, однако отсутствует формула расчёта размера субсидий.***

***Несоблюдение вышеуказанных положений законодательства может способствовать возникновению рисков необоснованного расходования средств республиканского бюджета Республики Дагестан;***

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

***принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции;***

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

***согласно пояснительной записке к проекту акта Порядок разработан в целях реализации мероприятий государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 декабря 2017 года № 290.***

***В связи с этим Минэкономразвития РД сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы способом, предложенным органом-разработчиком.***

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, направленные на улучшение качества проекта акта:

1. Согласно Паспорту подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются объем кредитов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию проектов **в приоритетных отраслях по субсидируемой ставке**, в том числе обеспеченных гарантийной поддержкой в рамках национальной гарантийной системы.

В соответствии с пунктом 3 Правил предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации (приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316) субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации при реализации:

а) федерального проекта "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" по следующим направлениям:

создание и (или) развитие фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств) (далее - региональные гарантийные организации);

создание и (или) развитие государственных микрофинансовых организаций;

б) федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" по следующим направлениям:

организация оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах "Мой бизнес";

реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах;

обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к экспортной поддержке;

обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний;

предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства.

В связи с этим и принимая во внимание, что в части субсидирования процентной ставки по кредитам разработаны и (или) разрабатываются проекты актов иными органами государственной власти Республики Дагестан, считаем необходимым уточнить направления поддержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;

2. В пункте 3 Порядка слова «в последовательности, соответствующей журналу регистрации заявлений на предоставление субсидий» исключить, при этом пункт 10 Порядка дополнить словами «, которые регистрируются в пронумерованном, прошнурованном и скрепленном печатью уполномоченного органа журнале регистрации»;

3. По тексту Порядка слово «претендент» заменить словами «получатель субсидий»;

4. Пункт 9 Порядка необходимо привести в соответствие с концепцией Порядка;

5. Абзац 2 пункта 9 Порядка после слова «заявлений» дополнить словами «и документов»;

6. В пункте 14 Порядка слово «Агентством» заменить словом «Минфином РД», а также конец предложения после слова «договора» дополнить словом «субсидия»;

7. В наименовании проекта акта необходимо предусмотреть наименования Порядков, так как в рамках программных мероприятий могут быть разработаны иные порядки предоставления государственной поддержки.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

Проект акта подлежит доработке с учётом замечаний, указанных в настоящем заключении об оценке регулирующего воздействия.

**Министр экономики**

**и территориального развития**

**Республики Дагестан О.Х. Хасбулатов**

Исп.: Р. Залов Тел.: 67-32-66